

KONGELIG RESOLUSJON

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet

Statsråd: Rigmor Aasrud

Ref nr.:

Saksnr.:

Dato: 8.03 2013

REVIDERT FORSKRIFT OM BRUK AV OBLIGATORISKE IT- STANDARDER I FORVALTNINGEN

1. Bakgrunn

Forskrift om bruk av obligatoriske standarder i forvaltningen, Forskrift-2009-09-25-nr. 1222, ble vedtatt 25.09.2009 og sist revidert 24. juni 2011. Formålet med forskriften er å oppnå god elektronisk samhandling, både innen offentlig sektor og med brukerne. Det er derfor viktig at de ulike IT-systemene som benyttes er i stand til å kommunisere seg imellom.

Dette er en dynamisk forskrift som til enhver tid skal vise de IT-standarder som er obligatoriske i forvaltningen. Av denne grunn vil forskriften revideres regelmessig. Utkastet til revidert forskrift ble sendt på høring 29.06. 2012. Høringsfristen var 30.09.2012. På bakgrunn av denne høringen er det gjort endringer i forskriften.

2. Høringen

Det kom noen innvendinger på forslaget om å fjerne ODF som obligatorisk standard for redigerbare dokumenter. Innvendingene har ikke blitt ilagt avgjørende vekt. Det kom også enkelte innvendinger mot forslaget om å gjøre ELMER-retningslinjene obligatoriske for utforming av innbygggerskjema på nett. Innvendingene kom fra store aktører som NAV og Lånkassen, som mente at å gjøre disse retningslinjene obligatoriske ville være til hinder for innovasjon. Disse innvendingene er tatt hensyn til og forslaget fra høringen er tatt ut av den endelige versjonen av forskriften. Det var ikke spesielle innvendinger mot de øvrige forslagene til standarder.

3. Notifikasjon

I henhold til EØS-høringsloven – Lov 17.12.2004 nr. 101 - § 4, ble utkastet til revidert forskrift sendt til ESA (EFTA Surveillance Authority) for notifikasjon. Formålet med dette er å sikre at bestemmelser i forskriften ikke kan medføre tekniske handelshindringer innen EU/EØS-området. Stillstandsperioden utløp i slutten av oktober. Det er ikke kommet innvendinger mot noen bestemmelser i den reviderte forskriften fra noe EU/EØS-land.

4. Strukturell gjennomgang

I forbindelse med revisjon av forskriften, har hele forskriftsteksten vært gjenstand for strukturell gjennomgang. Dette har ikke betydning for det materielle innhold, men har medført at enkelte paragrafer er delt opp i kortere paragrafer, og at språk og begreper er harmonisert. Dette medfører at forskriften er blitt mer lesevennlig og enklere å forholde seg til.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser

Endringene i forskriften er små, og forventes ikke å medføre økonomiske konsekvenser for statlige virksomheter. For kommuner og fylkeskommuner er krav om bruk av standardformat for elektronisk faktura nytt. I en samfunnsøkonomisk analyse gjennomført av Metier for FAD, ble det estimert en positiv netto nåverdi for kommunene på 640 millioner over 15 år for dette alternativet av regulering. I analysen ble det estimert netto investeringskostnad på mellom 100 000 og 250 000 per kommune, avhengig av hvor stor jobb som må gjøres. Erfaringer fra 18 oppstartkommuner i Sunnhordland, viser at implementeringskostnadene varierer fra 0 til 160 000 per kommune. Disse kostnadene er knyttet til standard oppdatering av regnskapssystemene. Slik oppdatering er det normalt å gjøre hvert år, og EHF er nå del av grunnpakken hos de viktigste leverandørene av slike systemer. Kostnaden avhenger av kommunestørrelse og hvilken systemleverandør kommunen har avtale med. Tidsbruk til implementering har variert fra 0 til 280 timer, snitt rundt 70, avhengig av oppgavefordeling mellom kommunene. Kommunene beregner å ha inntjent investeringen etter mellom 400 og 2500 fakturaer mottatt totalt. Kostnadene må dekkes innen kommunenes eksisterende budsjetter. Gevinstene er dermed større enn kostnadene allerede første år, og gevinstene øker ved en koordinert normalisering av standarden.

6. Forholdet til Kongelig resolusjon av 06.12.1991 – (NOSIP-pålegget)

NOSIP – Norsk OSI Profil er en kommunikasjonsprotokoll som i 1991 ble lagt obligatorisk til grunn for anskaffelse av produkter for elektronisk datautveksling i statsforvaltningen. Det ble tidlig gitt unntak fra kravene, fordi det på den tid ikke fantes tilstrekkelig utvalg av produkter som fylte disse på markedet.

NOSIP-pålegget har derfor vært uten praktisk betydning i mange år. Alle relevante forhold som pålegget var ment å regulere er i dag ivare tatt gjennom standardiseringsforskriften.

7. Ikrafttredelse

Det legges opp til at den reviderte forskriften trer i kraft straks den er vedtatt av Kongen. For bestemmelsene som gjelder krav om bruk av standardformat for elektronisk faktura for kommuner og fylkeskommuner vil kravet gjelde fra 1. januar 2015.

Fornyings-,administrasjons- og kirkedepartementet

t i l r å r

Forskrift om obligatoriske IT-standarder i offentlig forvaltning blir vedtatt i samsvar med vedlagte forslag.

Kongelig resolusjon av 6. desember 1991 oppheves.